



פרוטוקול מישיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום 31.10.24

החלטה מס' 03

פרוטוקול 171/2024

חברים:

מר ינון אהרוני, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה  
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד  
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית  
מרכזת הוועדה: גבי אורה אשד אברג'יל

בקשה מס' 2363

הנושא על סדר היום:

התקשרות בפטור עם 25 דיורים מוגנים המפורטים בנספח א' כספק יחיד לביצוע התקשרות מסגרת למערך קליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים הנדרשים לפינוי מאזורי הלחימה במסגרות מותאמות ומוגנות אשר אינם בהתקשרות ישירה עם המשרד, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" וההסלמה בצפון – פנייה פומבית מס' 586/2024

החלטת הוועדה: הוועדה מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3 (29) לתקנות חוק חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

היקף ההתקשרות מיום 15.12.2024 ועד ליום 14.12.2025 יהא בסך של 21,247,920 ₪ עפי הפירוט הבא המצויב בנספח התקציבי כנספח א'  
עבור 2 דיורים: משען אפעל ומשען באר שבע - ההחלטה טעונה אישור חשב כללי באוצר.

יובהר כי התשלום למסגרת מורכב מחלק המשולם ישירות על ידי הדייר למסגרת כהשתתפות עצמית, והינו תלוי במבחן הכנסה אישי, ומושלם על ידי המשרד, עד לתקרה מקסימאלית של 15,000 ₪ לאדם + תקרה מקסימאלית של 2,910 ₪ לעובד זר המתלווה למקבל השירות

תקופה ההתקשרות:

תקופת ההתקשרות תהא לשנה +4 שנים אופציה בכפוף לאישור תקציבי.

תקנה תקציבית: 23.01.20.21 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב מידי שנה. לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נתנם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.

הערות ונימוקים להחלטה:

כמפורט בכתב הגורם המקצועי (מצ"ב כנספח ב'), במהלך מלחמת "חרבות ברזל" נדרשה מדינת ישראל לפינוי אזרחים מאזורי לחימה. מינהל אזרחים וותיקים במשרד הרווחה, פיתח מערך פינויים מותאם לצרכים הייחודיים של אוכלוסיית האזרחים הוותיקים, הכולל מבנים מותאמים ברמת נגישות ושירותים, טיפול וסיוע בפעולות חיים יומיומיות, תזונה, ליווי ריגשי ומענה בתחום הבריאות. המענה ניתן באמצעות התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם קדיים - הארגון המייצג של דיור מוגן לקליטה וטיפול בחירום של מפונים.  
על פי הגורם המקצועי אזרחים וותיקים הינה קבוצת אוכלוסייה בעלת מאפיינים וצרכים ייחודיים. תקופת הזיקנה מאופיינת בירידה הדרגתית ביכולות של האדם, במצבי חירום ומלחמה מאפיינים אלו הופכים את האזרחים הוותיקים לפגיעים יותר משאר האוכלוסיות, חשופים לסיכון יתר ופגיעה ברווחתם הריגשית והפיזית, בפרט בתהליך של פינויים ממקום מגוריהם ומעבר למקום מגורים חדש.  
תהליך המעבר לדיורים נעשה מתוך אילוץ ומשבר ודרש מהמפונים זמן כדי להיקלט. כיום הם רואים בדיור סוג של בית. קיים בו מערך של מענים הכוללים יצירת קשר אקטיבי עם המפונים ומעקב אחר מצבם.





מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

אזרחים ותיקים רבים שנקלטו במערכי הדיור חוששים בשל הירידה ביכולות הפיזיות, חלקם חושש מחזרה לאזורים בהם יידרשו לפינוי מהיר למרחבים מוגנים, חשש מחזרה למקומות בהם הייתה הפגיעה והחשיפה לטראומה או מעבר נוסף לדיור זמני ולא קבוע (דיור ביניים דוגמת כרמי גת). אצל חלקם חלה ירידה תפקודית בחודשים האחרונים, אחרים לא נדרשו לפעולות חיים כבעבר (בישול, ניקיון, קניות) ואחרים יצרו קשרים חברתיים וחוששים מבידודות, בנוסף רבים מהם מעלים את האמון במסגרת ובאנשי הטיפול בה והביטחון שזה מעניק להם. מתוך כל אלה מבקשים את האפשרות להמשיך במערכי הדיור בו הם חיים בשנה האחרונה.

בנוסף לאוכלוסייה זו ממשיכים להתגורר בדיורים המוגנים אזרחים ותיקים מיישובים שקיימת עבורם מניעה ביטחונית לחזרה (בארי, חולית, כיסופים, כפר עזה, כרם שלום, נחל עוז, ניר עוז, נירים, נתיב העשרה, ניר יצחק, עין השלושה, סופה, רעים, מגן). ההערכה היא שהבניה מחדש של היישובים תארך בין שנתיים לחמש שנים עד לחזרה ליישוב הקבע. גם עבורם נדרשת הסדרה של ההתקשרות עם הדיור המוגן לתקופה האמורה.

לאור האמור לעיל, פנה הגורם המקצועי בבקשה להסדיר התקשרות עם בתי הדיור המוגן שקלטו את האזרחים הוותיקים בתקופת המלחמה כעת מבקש הגורם המקצועי במכתבו הסדר התקשרות נפרדת עבור כל בית דיור מוגן שקלט את האזרחים הוותיקים בתקופת המלחמה, מיום 15.12.2024 ועד ליום 14.12.2025 ולאפשר להם להישאר שם באופן קבוע ככל שיבחרו בכך עד לסיום חייהם, או עד לחזרתם ליישוביהם.

עבור אזרחים וותיקים מיישובים שקיימת עבורם מניעה לחזרה (כפי המפורט במכתב הגורם המקצועי המ"ב כנספת ב') שהותם תהייה במימון מלא של תקומה ובהסדר התקשרות המשרד. עבור אזרחים וותיקים אשר אין מניעה לחזרתם ליישובם, יוכלו להישאר בדיור המוגן (ככל שהדיור המוגן יסכים לתנאי ההתקשרות) בכפוף להשתתפות עצמית ומבחן הכנסות.

אוכלוסייה פגיעה זו זקוקה למענה יציב, מוכר ומקצועי שניתן כיום ולפיכך ישנה חשיבות רבה בהמשך מתן מענה ראוי, יציב ומוכר המצמצם את החשיפה לסיכונים, כפי שהודגש בחו"ד הגורם המקצועי לעניין ספק יחיד בנסיבות העניין.

בדיון הוועדה מול הגורם המקצועי, עולה כי ההתקשרות שהייתה בעברה מול קד"ם לא תמשיך לתת מענה עבור אותם המפונים, השוהים ב-27 בתי הדיור המוגן שמולם המשרד יתקשר כעת באופן ישיר. יחד עם זאת, במקביל קד"ם כן תקיים מול המשרד התקשרות חירום להמשך מתן מענה חירומי לשילוב אזרחים ותיקים בבתי דיור מוגן (למקרה שבו יצטרכו שילוב של מפונים נוספים וכו'), תוך קשר שוטף של קד"ם עם כ-100 בתי דיור מוגן ובתי אבות שונים שאינם בהתקשרות עם המשרד, למתן מענה מידי בעת חירום), אך לא תכלול את המפונים הנוכחיים שהסדרת שהותם הינה במסגרת פנייה זו.

יובהר כי ההתקשרות שנעשית מול דיורים מוגנים אלו הינה נקודתית בכדי לתת מענה למפונים שעדיין שוהים במסגרת, וכי כל הקצאת מכסה הינה ספציפית לאדם שכאשר יצא מהמסגרת לא תהיה אפשרות לאכלס אדם אחר על מכסה זו.

בתאריך 17.12.2024 נעשתה פנייה לפרסום כוונה להתקשרות כספק יחיד עם 27 דיורים מוגנים המפורטים בנספח א' כספק יחיד לביצוע התקשרות מסגרת למערך קליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים הנדרשים לפינוי מאזורי הלחימה במסגרות מותאמות ומוגנות אשר אינם בהתקשרות ישירה עם המשרד, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" וההסלמה בצפון – פנייה פומבית מס' 586/2024, עד ליום 31.12.2024 תאריך אחרון להגשת ההשגה, לא התקבלו הסתייגויות.

היקף ההתקשרות עבור 25 דיורים המפורטים בנספח א' - אינו עובר סך של 4 מליון ₪ ומאושר ע"י וועדת הפטור המשרדית עבור 2 דיורים: משען אפעל ומשען באר שבע - ההחלטה טעונה אישור חשב כללי באוצר.





מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

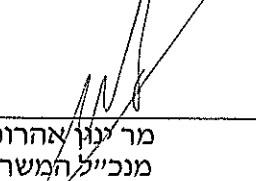
מדובר בהתקשרות בפטור עם 25 דורים מוגנים המפורטים בנספח א' כספק יחיד לביצוע התקשרות מסגרת למערך קליטה, טיפול ושילוב של אזרחים ותיקים הנדרשים לפינוי מאזורי הלחימה במסגרות מותאמות ומוגנות אשר אינם בהתקשרות ישירה עם המשרד, בעקבות מלחמת "חרבות ברזל" וההסלמה בצפון – פנייה פומבית מס' 586/2024

לעניין החלטת הממשלה מס' 1116 – הוועדה מורה כי יש לפרסם הסכם / הזמנה זה

**וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)**

  
ע"ד רינת וייגלר  
היועצת המשפטית

  
מר ינוב זוהר  
חשב המשרד

  
מר ינוב זוהר  
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א(ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בתלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש.  
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.

